

## VI

### INDICE GENERAL

	<u>Págs.</u>
<b>PROLOGO.</b>	
<b>INTRODUCCION</b> ... ..	17
<b>PLANTEAMIENTO DEL TEMA</b> ... ..	21
<b>1. SISTEMA FRANCES:</b>	
1.1. El principio de legalidad en el Derecho francés.	27
1.1.1. Enunciación del principio ... ..	27
1.1.2. Fuentes. Estudio especial de los principios generales del Derecho ... ..	30
1.1.3. Jerarquía de normas ... ..	32
1.2. Control jurisdiccional de la actividad de la Ad- ministración por el Consejo de Estado ... ..	33
1.2.1. Evolución histórica de la Institución ...	33
1.2.2. La reforma de 1953 ... ..	37
1.2.3. Características de su funcionamiento, re- solvendo en materia contencioso-adminis- trativa ... ..	37
1.2.4. Su jurisprudencia. Legalidad y oportuni- dad en las resoluciones jurisdiccionales del Consejo de Estado ... ..	39
	<b>689</b>

	Págs.
1.3. El recurso por exceso de poder ... ..	49
1.3.1. Orígenes históricos y concepto ... ..	49
1.3.2. Motivos de impugnación («Formes de ouvertures») ... ..	53
1.3.3. Períodos destacables en su evolución histórica: 1852-1872, 1872-1900, 1900-1920, 1920-1954 ... ..	58
1.4. La desviación de poder. Estudio especial ... ..	61
1.4.1. Orígenes históricos, en la jurisprudencia y en la doctrina francesa ... ..	61
1.4.2. Concepto. Desviación de poder e incompetencia ... ..	64
1.4.3. Los elementos del acto administrativo y la desviación de poder ... ..	72
1.4.3.1. Planteamiento del problema ... ..	72
1.4.3.2. La desviación de poder y el poder discrecional ... ..	76
1.4.3.3. El poder reglado de la Administración ... ..	81
1.4.3.4. Pluralidad de fines ... ..	84
1.4.4. Clases de desviación de poder ... ..	85
1.4.4.1. Desviación de poder en interés financiero de la Administración ... ..	87
1.4.4.2. Desviación de poder en materia de policía ... ..	91
1.4.4.2.1. Dominio público y vías públicas. Autorizaciones de uso de las mismas y su revocación ... ..	91
1.4.4.2.2. Minas ... ..	94
1.4.4.2.3. Fuentes minero-medicinales ... ..	94
1.4.4.2.4. Zona marítimo-terrestre ... ..	95
1.4.4.2.5. Salubridad pública ... ..	96
1.4.4.2.6. Establecimientos molestos ... ..	97
1.4.4.2.7. Circulación ... ..	98
1.4.4.2.8. Cursos de agua ... ..	98
1.4.4.3. Desviación de procedimiento ... ..	100

1.4.4.4.	Desviación de poder en actividades de tutela administrativa ... ..	105
1.4.4.5.	Desviación de poder con fines políticos, sectarios, de venganza o de interés personal ... ..	107
1.4.5.	La prueba en la desviación de poder ...	108
1.4.6.	Desviación de poder y responsabilidad civil de la Administración ... ..	115
1.4.7.	Situación actual de la desviación de poder.	119
1.5.	El control judicial de la Administración. La excepción de ilegalidad en materia de policía municipal ... ..	125
1.5.1.	Generalidades ... ..	125
1.5.2.	La policía administrativa y la jurisprudencia del Tribunal de Casación ... ..	131
1.5.3.	La desviación de poder y la excepción de ilegalidad ... ..	138
1.5.3.1.	Desviación de poder en interés financiero ... ..	142
1.5.3.2.	Sustitución de procedimiento ...	144
1.6.	El control de los motivos. Su relación con la desviación de poder. Evolución y jurisprudencial y concepto ... ..	147
2.	<b>SISTEMA ITALIANO:</b>	
2.1.	El «Eccesso di potere». Su entronque con el sistema francés ... ..	155
2.2.	Breve esquema orgánico de la justicia administrativa italiana ... ..	159
2.3.	Derecho subjetivo e interés legítimo ... ..	163
2.4.	El «eccesso di potere». Recepción del concepto y evolución ... ..	167
2.4.1.	La doctrina ... ..	169
2.4.2.	La jurisprudencia ... ..	174
2.5.	El «sviamento di potere» y otras formas afines de «eccesso di potere». Injusticia notoria. Control de los elementos de hecho del acto administrativo.	181

	<u>Págs.</u>
2.6. El « <i>excesso di potere</i> » ante la jurisdicción ordinaria ... ..	185
<b>3. SISTEMA ESPAÑOL ... ..</b>	<b>193</b>
3.1. La desviación de poder en la Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956. Delimitación del concepto ... ..	195
3.1.1. El texto legal, su problemática teórica y su recepción en la Jurisprudencia del Tribunal Supremo ... ..	195
3.1.2. La «Magnificación de la desviación de poder» ... ..	207
3.2. El concepto de desviación de poder en la jurisprudencia española ... ..	227
3.2.1. Sentido positivo. Plasmación práctica del concepto. Casuística ... ..	227
3.2.2. Otras notas características de la desviación de poder ... ..	231
3.2.3. La preferencia de los motivos de impugnación en las sentencias contencioso-administrativas. Diferenciación jurisprudencial de desviación de poder y otras formas de infracción del Ordenamiento Jurídico ...	233
3.3. Aspectos de la desviación de poder ... ..	241
3.3.1. La cuestión de los elementos del acto administrativo. Fin y motivos. Control de los hechos determinantes. Conclusiones ... ..	241
3.3.2. La desviación de poder y las potestades discrecionales de la Administración. Los conceptos jurídicos indeterminados ... ..	249
3.3.3. La prueba, en materia de desviación de poder ... ..	260
3.3.4. La desviación de poder y el recurso de apelación ... ..	266

4. LA DESVIACION DE PODER EN LOS SISTEMAS FRANCES, ITALIANO Y ESPAÑOL. ESTUDIO DE DERECHO COMPARADO.	
4.1. Premisas metodológicas de nuestro trabajo ... ..	273
4.2. Estudio comparatista de los tres sistemas ... ..	277
4.2.1. Organización de los tres sistemas. Visión panorámica ... ..	277
4.2.2. El recurso por exceso de poder ... ..	286
4.2.3. La desviación de poder ... ..	292
4.2.4. Cuestiones afines a la desviación de poder:	
4.2.4.1. Procedimiento ... ..	295
4.2.4.2. «Opportunité», «mérito» y discre- cionalidad ... ..	302
4.2.4.3. Efectos de las sentencias ... ..	310
5. CONCLUSIONES ... ..	315
BIBLIOGRAFIA ... ..	325
6. APENDICE DE JURISPRUDENCIA ESPAÑOLA Y FRANCESA ... ..	335

INDICES DE SENTENCIAS.

INDICE DE LA OBRA.